Beleidsregel en voorschriften stookbeleid

afkomstig uit notitie 'Resthout beheerst verbranden, versie 3'
2 oktober 2007

6. BELEIDSREGEL

6.1 Inleiding

Onder een beleidsregel wordt verstaan een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan.

Artikel 10.2 van de Wet milieubeheer bepaalt dat het verboden is om afvalstoffen buiten een inrichting te verbranden. Op grond van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer hebben gemeenten de bevoegdheid om ontheffing te verlenen van dit verbod. Artikel 5.5.1 van de Apv bepaalt dat het verboden is afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen of anderszins vuur te stoken.
Het college kan van dit verbod ontheffing verlenen. De Apv-ontheffing heeft een ander motief dan de Wet milieubeheer-ontheffing. In hoofdstuk 5 van deze notitie is in een algemene beleidslijn de ontheffingsbevoegdheid nader ingevuld. In dit hoofdstuk wordt de beleidslijn vertaald in een beleidsregel.

6.2 Beleidsregel Resthout met beleid verbranden

Artikel 1. Begripsbepalingen
In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

College	:	burgemeester en wethouders
Snoeihout	:	alle takken en bladeren die van bomen en struiken worden gehaald in het kader van duurzaam onderhoud;
Gerooid hout	:	gerooide bomen, inclusief de stammen, stobben, stronken, takken en bladeren;
Stookontheffing	:	een ontheffing op grond de Wet milieubeheer samen met een ontheffing op grond van de Apv zoals hierboven vernoemd.

Artikel 2. Gerooid hout
1. Het college kan ontheffing verlenen voor het verbranden van gerooid hout met uitzondering van stamhout met een doorsnede van meer dan 25cm;
2. Aan een ontheffing voor het verbranden van gerooid hout zijn voorschriften verbonden.

Artikel 3. Onderhoud van karakteristieke landschapselementen en erfbeplanting
1. Het college kan ontheffing verlenen voor het verbranden van maximaal 30 m^3 snoeihout dat ontstaat bij het onderhoud van karakteristieke landschapselementen en erfbeplanting;
2. Een ontheffing als bedoeld in artikel 3, lid 1 wordt alleen verleend indien er geen hoogwaardigere verwerkingsmogelijkheid is, zoals opstapelen van houtwallen, versnipperen of verklepelen;
3. Aan een ontheffing voor het verbranden van snoeihout zijn voorschriften verbonden.

Artikel 4. Boomziekten
1. Het college kan ontheffing verlenen voor het verbranden van ziek hout;
2. Een ontheffing wordt alleen verleend indien er sprake is van een besmettelijke boomziekte;
3. Aan een ontheffing voor het verbranden van ziek hout zijn voorschriften verbonden.

Artikel 5. Andere gevallen
Het college verleent in principe geen ontheffing in andere gevallen dan bedoeld in artikel 2, artikel 3 en artikel 4 van deze Beleidsregel.

Artikel 6. Ontheffing

1. Een aanvraag voor een ontheffing voor het verbranden van gerooid hout of snoeihout dat ontstaat bij het onderhoud van karakteristieke landschapselementen en erfbeplanting dient uiterlijk 8 weken voor de beoogde stookdatum schriftelijk bij het college te worden ingediend;
2. Een aanvraag voor een ontheffing voor het verbranden van ziek hout moet minimaal 4 uur voor het aansteken van het vuur telefonisch bij de gemeente gemeld worden. Bij twijfel dient de betrokkene een verklaring van de Plantenziektekundige Dienst (Wageningen) in te dienen, waarmee wordt aangetoond dat het om een besmettelijke boomziekte gaat;
3. Een ontheffing wordt, met uitzondering bij ziek hout, altijd schriftelijk verleend;
4. Een ontheffing is voor maximaal twee aaneengesloten dagen geldig;
5. Een ontheffing is geldig voor één perceel of aaneengesloten percelen;
6. Uiterlijk 24 uur voor aanvang van het stoken dient degene aan wie de ontheffing is verleend dit aan de gemeente te melden;
7. Indien het door weersomstandigheden of andere redenen niet mogelijk is om op de aangegeven datum te stoken, blijft de ontheffing gedurende het stookseizoen van kracht. Van uitstel dient de gemeente in kennis te worden gesteld;
8. Voor het stoken van een vuur binnen de bebouwde kom of in een bodembeschermings-gebied wordt geen ontheffing verleend.

Artikel 7. Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking op 1 september 2007.

7. VOORSCHRIFTEN

7.1 Inleiding

Aan de Wet milieubeheer-ontheffing en de Apv-ontheffing zijn voorschriften verbonden. Deze voorschriften worden in paragraaf 7.2 beschreven.

7.2 Stookvoorschriften

Melden verbranden:

1. De aanvrager dient minimaal 24 uur voor aanvang van het stoken dit te melden bij de gemeente. Bij ziek hout minimaal 4 uur.

Locatie:

2. De stookplaats dient zodanig te worden gekozen dat de afstand van de rand van de stookplaats tot de volgende objecten tenminste bedraagt:
   a. 10 meter tot een oppervlaktewater;
   b. 10 meter van houtopstanden;
   c. 50 meter in een andere richting dan de windrichting tot een gebouw of opstal, een houtwal, een opstapeling van oogstproducten, een opslag van brandbare stoffen, een openbare weg of een bos of bosschage;
   d. 200 meter in de windrichting tot gebouw, opstal of ander bouwwerk;
   e. 100 meter in de windrichting tot een houtwal, een opstapeling van oogstproducten, een opslag van brandbare stoffen, een openbare weg of een bos of bosschage.

Voorwaarden:

3. Het stoken mag geen overlast (rook, roet, stof, walm of geur en dergelijke) of gevaar voor de omgeving opleveren.
4. De maximaal toegestane hoeveelheid is 30 m^3 bij een ontheffing voor snoeihout.
5. Stamhout met een doorsnede van meer dan 25 cm mag niet worden verbrand.
6. De brandstapel is maximaal 75 m^3 voor gerooid hout.
7. Het verbranden is niet toegestaan:
   a. in de periode 1 juni tot 1 november, dit is niet van toepassing voor ziek hout;
   b. tussen zonsondergang en zonsopgang;
   c. op een zaterdag, zon- of feestdag;
   d. tijdens waarschuwingsfase voor verhoogde concentraties luchtverontreiniging;
   e. bij mist of neerslag;
   f. bij een windkracht kleiner dan één of groter dan vijf Beaufort.

Stoken:

8. Bij het aansteken van het vuur mag geen gebruik gemaakt worden van aanmaakstoffen zoals afgewerkte olie, benzine, petroleum, autobanden en dergelijke. Wel toegestaan zijn schoon onbehandeld hout en papier. Het aansteken met een gasbrander is een bruikbaar alternatief.
9. Het vuur mag niet met bladeren, houtwol, hooi, stro of dergelijke gemakkelijk opstijgende brandstof worden onderhouden.
10. Er mag geen gerooid hout afkomstig van andere percelen worden toegevoegd.
11. Tijdens het stoken dient een toezichthouder aanwezig te zijn van 18 jaar of ouder. Deze dient tijdens de verbranding voortdurend ter plaatse aanwezig te zijn en zorg te dragen voor een goed brandend vuur, zodat geen vonken opstijgen en zo min mogelijk rookontwikkeling optreedt.
12. De toezichthouder dient een afschrift van de stookontheffing met bijbehorende voorschriften bij zich te hebben.
13. Aan het vuur mag geen ander afval of ander materiaal dan waarvoor ontheffing is verleend worden toegevoegd.
14. Alle aanwijzingen en bevelen die door of namens de commandant van de brandweer, opsporingsambtenaren van politie of toezichthouders van de gemeente worden gegeven, dienen steeds stipt en onmiddellijk te worden opgevolgd.

Toelichting
Artikel 1
De fruitboompaaltjes, die meestal zijn behandeld met creosoot of wolmanzouten, vallen niet onder de definitie van gerooid hout en dienen apart verwijderd te worden.

Gerooid hout zijn de gerooide bomen. Het is gebruikelijk dat bomen in zijn geheel gerooid en verbrand worden. Alleen bij bomen met stamhout met doorsnede groter dan 25 cm. dient dit stamhout verwijderd te worden alvorens het resthout verbrand mag worden. Stamhout met een doorsnede groter dan 25 cm. komt met name voor bij perenbomen.

Artikel 2
Onder karakteristieke landschapselementen worden in dit verband verstaan knotwilgen. Alleen voor locaties waar het toepassen van alternatieven niet mogelijk is, bijvoorbeeld op drassige grond, afgelegen locaties kan een aanvraag voor het verbranden van het snoeihout worden ingediend. Onder karakteristieke landschapselementen worden niet verstaan de bedrijfsmatige fruitboomgaarden en bomenteelt.
Onder erfbeplanting wordt verstaan de beplanting om gebouwen in het buitengebied, bedoeld om het landschap te verfraaien.

Artikel 3
Het gaat hier om besmettelijk ziek hout, waarbij direct handelen noodzakelijk is om verdere verspreiding te voorkomen, voorbeeld hiervan is bacterievuur (= perenvuur).
De aanwezigheid van een besmettelijke ziekte wordt door de fruittelers en boomkwekers goed in de gaten gehouden. Dat betekent dat de aanvraag voor het verbranden van ziek hout in de regel betrekking heeft op een beperkt aantal bomen. Alleen bij een aanvraag voor het verbranden van een groot aantal zieke bomen en bij andere gevallen waar twijfel bestaat, kan de gemeente vragen om een verklaring van de Plantenziektekundige Dienst.

Artikel 6
De ontheffing dient bij voorkeur vóór 1 september te worden aangevraagd. De uiterste indieningsdatum is 8 weken vóór de beoogde stookdatum.

Voorschriften
De afstandeis van 200 meter in de windrichting tot gebouw, opstal of ander bouwwerk is o.a. gesteld om overlast te voorkomen. Onder ander bouwwerk valt bijvoorbeeld een hoogspanningsmast.

De brandstapel gerooid hout is gesteld op maximaal 75 m^3 om te zorgen dat de verbranding beheersbaar blijft. In de praktijk wordt een kleinere hoeveelheid hout aangestoken en wordt het vuur continu gevoed met hout. Met deze werkwijze is de verbranding goed beheersbaar en kan er voor gezorgd worden dat de houtstapel voor zonsondergang uitgebrand is.